

# Совет Безопасности

Distr.: General
29 May 2015
Russian
Original: English

## Заявление Председателя Совета Безопасности

На 7453-м заседании Совета Безопасности, состоявшемся 29 мая 2015 года, в связи с рассмотрением Советом пункта, озаглавленного «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами», Председатель Совета Безопасности сделал от имени Совета следующее заявление:

«Совет Безопасности вновь подтверждает, что терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьезных угроз международному миру и безопасности и что любые террористические акты являются преступными и не имеют оправдания независимо от их мотивации, когда бы и кем бы они ни совершались.

Совет Безопасности вновь заявляет о своем уважении суверенитета, территориальной целостности и политической независимости всех государств в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Совет Безопасности подчеркивает, что терроризм не может и не должен ассоциироваться ни с какой религией, национальностью или цивилизацией.

Совет Безопасности вновь подтверждает решимость государств-членов делать все возможное для урегулирования конфликтов и лишения террористических групп возможности закрепиться и создать для себя безопасное убежище, с тем чтобы эффективнее противодействовать растущей угрозе терроризма.

Совет Безопасности вновь выражает серьезную озабоченность по поводу сохраняющейся угрозы, которую создают иностранные боевики-террористы, а именно лица, отправляющиеся в государство, не являющееся государством их проживания или гражданства, для целей совершения, планирования, подготовки или участия в террористических актах или для подготовки террористов или прохождения такой подготовки, в том числе в связи с вооруженным конфликтом, и заявляет о своей решимости вести борьбу с этой угрозой.

Совет Безопасности выражает серьезную обеспокоенность тем, что такие организации, как «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ, также известная как «Даиш»), Фронт «Ан-Нусра» (ФАН) и другие ячейки, филиалы, отколовшиеся группы или ответвления «Аль-Каиды», обозначенные Комитетом, учрежденным резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011),









и группы, объявившие о своей поддержке ИГИЛ, продолжают в большом количестве вербовать иностранных боевиков-террористов, которые вливаются в их ряды.

Совет Безопасности выражает серьезную озабоченность по поводу того, что в настоящее время насчитывается более 25 000 иностранных боевиков-террористов из более чем 100 стран, которые прибыли для того, чтобы влиться в ряды террористических организаций, связанных с «Аль-Каидой», включая ИГИЛ и ФАН, или воевать на их стороне, и отмечает, что согласно докладу (S/2015/358), представленному Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями («Группа по наблюдению»), они в основном, но не обязательно, направляются в Сирийскую Арабскую Республику и Ирак.

Совет Безопасности вновь заявляет о своей обеспокоенности тем, что иностранные боевики-террористы делают конфликты более интенсивными, продолжительными и трудноразрешимыми, а также могут представлять серьезную угрозу для государств их происхождения, государств, через которые они следуют транзитом, и государств, в которые они следуют, а также государств, соседствующих с районами вооруженного конфликта, в которых иностранные боевики-террористы активно действуют и на которые ложится значительное бремя в плане безопасности, отмечает, что угроза, которую представляют иностранные боевики-террористы, может затрагивать все регионы и государства-члены, даже те, которые находятся далеко от районов конфликта, и выражает серьезную озабоченность в связи с тем, что иностранные боевики-террористы используют свою экстремистскую идеологию для пропаганды терроризма.

Совет Безопасности признает, что устранение угрозы, которую представляют собой иностранные боевики-террористы, требует устранения всех основополагающих факторов, в том числе путем предотвращения доведения радикализации до уровня, порождающего терроризм, пресечения вербовки, затруднения поездок иностранных боевиков-террористов, противодействия насильственному экстремизму, который может служить питательной средой для терроризма, недопущения подстрекательства к совершению террористических актов, мотивированных экстремизмом и нетерпимостью, поощрения политической и религиозной терпимости, экономического развития и социальной сплоченности и интеграции, прекращения и урегулирования вооруженных конфликтов и содействия реинтеграции и восстановлению.

Совет Безопасности вновь подтверждает, что государства-члены должны обеспечивать, чтобы любые меры, принимаемые в целях борьбы с терроризмом, согласовывались со всеми их обязательствами по международному праву, в частности с международными стандартами в области прав человека и нормами международного беженского права и международного гуманитарного права, подчеркивает, что эффективные контртеррористические меры и уважение прав человека, основных свобод и верховенства права дополняют и усиливают друг друга и являются важнейшей составной частью успешной контртеррористической деятельности, и отмечает важность уважения верховенства права для эффективного предупреждения терроризма и борьбы с ним, а также отмечает, что невыполне-

ние этих и других международных обязательств, в том числе обязательств, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, является одним из факторов, способствующих все большей радикализации, и усиливает ощущение безнаказанности.

Совет Безопасности приветствует огромные усилия, предпринятые к настоящему времени в целях осуществления резолюции 2178 (2014), касающейся иностранных боевиков-террористов, после ее принятия 24 сентября 2014 года, а также заявления Председателя (PRST/2014/23), принятого 19 ноября 2014 года, и других соответствующих резолюций, включая резолюции 1373 (2001) и 1624 (2005). Совет Безопасности выражает обеспокоенность в связи с тем, что большое число людей попрежнему подвергаются воздействию радикальных идей, пропагандирующих терроризм, направляются в зоны конфликтов в качестве иностранных боевиков-террористов и создают значительную угрозу и что государствам-членам необходимо повысить эффективность превентивных мер и деятельности по обеспечению соблюдения установленных запретов и законов посредством активизации обмена информацией и своевременной координации действий на международном уровне для предотвращения притока иностранных боевиков-террористов. Совет Безопасности подчеркивает, что государствам-членам необходимо активизировать эти усилия и как можно скорее определить и принять приоритетные меры, в том числе те, о которых говорится в настоящем заявлении, при необходимости при помощи других сторон. Совет Безопасности далее подчеркивает необходимость осуществления резолюции 2178 (2014) во всех ее аспектах, включая борьбу с насильственным экстремизмом и проведение работы с возвратившимися иностранными боевиками-террористами.

Совет Безопасности подчеркивает исключительно важное значение полного выполнения государствами-членами своих международных обязательств, в том числе тех, которые касаются борьбы с терроризмом и о которых говорится в пункте 6 резолюции 2178 (2014), для обеспечения того, чтобы в их внутреннем законодательстве и нормативных положениях были предусмотрены серьезные уголовные преступления, что служило бы достаточным основанием для уголовного преследования и вынесения такого наказания, которое надлежащим образом отражало бы тяжесть совершенных преступлений. В этой связи Совет Безопасности высоко оценивает действия многих государств-членов, которые в последнее время пересмотрели свое внутреннее законодательство и, когда это было необходимо, внесли в него изменения для борьбы с иностранными боевиками-террористами, но при этом отмечает, что многие другие государства-члены еще не сделали этого в достаточной степени, и призывает государства-члены как можно скорее выполнить в полном объеме свои обязательства, вытекающие из пункта 6 резолюции 2178 (2014). Ссылаясь на упоминаемое в пункте 5 резолюции 2178 (2014) международное обязательство предотвращать и пресекать вербовку, организацию, перевозку и оснащение иностранных боевиков-террористов, Совет Безопасности призывает государства-члены выполнять эти обязательства посредством обеспечения соблюдения соответствующих законов, в том числе путем уголовного преследования и наказания иностранных боевиков-террористов для пресечения и сдерживания их потока.

Совет Безопасности выражает серьезную обеспокоенность тем, что многие государства-члены все еще не обязали авиакомпании, действующие на их территории, предоставлять соответствующим национальным органам предварительную информацию о пассажирах для выявления случаев выезда с их территории или попыток въезда на их территорию или транзитного проезда через нее на борту воздушных судов гражданской авиации лиц, обозначенных Комитетом, учрежденным резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011), как это предусмотрено в пункте 9 резолюции 2178 (2014).

Совет Безопасности отмечает, что, согласно докладу (S/2015/377), представленному Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета (ИДКТК), на сегодняшний день только 51 государство-член сообщило о том, что оно использует предварительную информацию о пассажирах для содействия применению процедур оценки рисков и проверки пассажиров на основе фактических данных, и самым настоятельным образом призывает государства-члены в срочном порядке начать использование предварительной информации о пассажирах для содействия применению процедур оценки рисков и проверки пассажиров на основе фактических данных, включая сбор и анализ данных о поездках, не прибегая к практике составления вероятностной модели личности на основе стереотипов, обусловленных дискриминацией, запрещенной международным правом, как это рекомендуется в пункте 2 резолюции 2178 (2014), и призывает далее государства-члены рассмотреть вопрос об использовании регистрационных данных о пассажирах для повышения эффективности их проверки. Совет Безопасности отмечает, что такие меры могут быть особенно эффективными в плане ограничения возможностей иностранных боевиков-террористов избегать обнаружения на их границах.

Совет Безопасности отмечает, что государствам-членам крайне необходимо существенно активизировать свои усилия в области пограничного контроля в целях осуществления резолюции 2178 (2014), в том числе путем укрепления мер пограничного контроля и расширения сотрудничества в правоохранительной области, а также активизации сбора информации о личности террористов для целей проверки и обмена ею между соответствующими национальными, региональными и местными органами. Совет Безопасности подчеркивает в этой связи, особенно в том, что касается поездок воздушным и наземным транспортом, большое значение международного сотрудничества между должностными лицами пограничных и таможенных служб государств и предоставления им необходимых средств и эффективного выявления и предотвращения властями поездок иностранных боевиков-террористов.

Совет Безопасности вновь обращается к государствам-членам с призывом укреплять международное, региональное и субрегиональное сотрудничество в целях предотвращения поездок иностранных боевиков-террористов с их территории или через нее. Признавая, что страны транзита сталкиваются с огромными трудностями в плане пресечения доступа в зоны конфликтов в отсутствие достоверных оперативных данных, Совет Безопасности призывает государства-члены активизировать и расширить своевременный обмен информацией между государствами происхождения и транзита. Совет Безопасности также рекомендует усилить координацию

между государствами-членами и заинтересованными сторонами из частного сектора, такими как авиакомпании и туристические агентства, с тем чтобы более эффективно противостоять потоку иностранных боевиков-террористов. Совет Безопасности также отмечает важный вклад, который партнерские связи между государственным и частным секторами и субъекты гражданского общества могут внести в усилия по предотвращению терроризма и борьбе с ним.

Совет Безопасности вновь отмечает с удовлетворением усилия Международной организации уголовной полиции (Интерпол) по устранению угрозы, создаваемой иностранными боевиками-террористами. При этом Совет Безопасности выражает озабоченность в связи с тем, что в базе данных Интерпола об иностранных боевиках-террористах по-прежнему содержится лишь часть основной идентифицирующей информации об известных иностранных боевиках-террористах, отмечает возможность существенного расширения ее использования в глобальных масштабах и призывает государства-члены более активно обмениваться информацией с базой данных Интерпола об иностранных боевиках-террористах и использовать ее в целях содействия выявлению, отслеживанию или предотвращению перемещения иностранных боевиков-террористов, с тем чтобы укрепить и дополнить двусторонние, региональные и другие международные механизмы обмена информацией и базы данных для борьбы с иностранными боевиками-террористами. Такое информирование могло бы включать в себя представление дополнительной основной идентифицирующей информации об известных иностранных боевиках-террористах, содержащейся в базе данных, а также систематическое представление Интерполу сведений о похищенных и утерянных проездных документах и широкое использование сети Интерпола «I-24/7» в пунктах въезда. Совет Безопасности рекомендует Интерполу продолжать активизировать свои усилия по противодействию угрозе, создаваемой иностранными боевиками-террористами, и призывает международное сообщество укреплять способность Интерпола оказывать поддержку усилиям государств-членов в этом отношении и оказывать государствам-членам помощь в укреплении потенциала в целях содействия более широкому использованию сети Интерпола «I-24/7» и его базы данных о похищенных и утерянных проездных документах.

Совет Безопасности отмечает с озабоченностью, что, как представляется, объектом усилий по вербовке террористов, которые особенно предпринимаются ИГИЛ, все чаще становятся женщины и несовершеннолетние, и подчеркивает, что государствам-членам необходимо более эффективно выявлять соответствующие местные общины и лидеров гражданского общества и проводить работу с ними в целях разработки комплексных методов борьбы с угрозой вербовки и перерастанием радикализации в насилие, в частности посредством осуществления программ в школах и тюрьмах и признания той роли, которую жертвы терроризма могут играть в борьбе с радикализацией, и проведения эффективных кампаний в социальных сетях и контрпропагандистских мероприятий для противодействия террористическим идеям и попыткам вербовки с использованием Интернета.

Совет Безопасности выражает озабоченность по поводу активизации использования террористами и их сторонниками коммуникационных технологий для целей доведения радикализации до уровня, порождающего терроризм, вербовки и подстрекательства других к совершению террористических актов, в том числе с использованием Интернета, и финансирования поездок и последующих действий иностранных боевиков-террористов и оказания им содействия, и вновь подчеркивает необходимость принятия государствами-членами коллективных мер для недопущения использования террористами технологий, средств коммуникации и ресурсов в целях мобилизации поддержки для террористических актов при уважении прав человека и основных свобод и соблюдении других обязательств по международному праву.

Совет Безопасности выражает далее озабоченность по поводу того, что сети поддержки по-прежнему действуют и обеспечивают регулярный приток иностранных боевиков-террористов из многих районов мира в Сирию и Ирак, который необходимо остановить как можно скорее. Совет Безопасности вновь подтверждает, что все государства-члены должны предотвращать и пресекать финансирование поездок и деятельности иностранных боевиков-террористов в соответствии с пунктом 6 резолюции 2178 (2014), напоминает о своем содержащемся в резолюции 1373 (2001) решении о том, что все государства-члены должны обеспечивать, чтобы любое лицо, принимающее участие в финансировании или в поддержке террористических актов, привлекалось к судебной ответственности, и подчеркивает необходимость пресечения деятельности и ликвидации сетей поддержки в соответствии с международным правом в области прав человека, международным беженским правом и международным гуманитарным правом.

Совет Безопасности признает необходимость оценки глобального прогресса в осуществлении международных обязательств по резолюции 2178 (2014), что может позволить международному сообществу направить свое внимание и ресурсы на устранение одного из наиболее серьезных вызовов и препятствий, с которыми сталкиваются сегодня государства-члены, особенно в наиболее затрагиваемых регионах. В связи с этим Совет Безопасности просит Группу по наблюдению и ИДКТК сообща представить на совместном заседании Комитета по санкциям против «Аль-Каиды», учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011), и Контртеррористического комитета оценку эффективности действий, предпринятых государствами к настоящему времени для выполнения резолюции 2178 (2014), включая количественную и качественную оценки угрозы, создаваемой иностранными боевиками-террористами, динамики ее развития и исходные параметры, действий государств-членов по ограничению потока иностранных боевиков-террористов, которые могут включать установление запретов и осуществление судебного преследования, и другой соответствующей и касающейся достигнутых результатов информации о мерах, принятых государствами-членами в последнее время, которая была собрана с помощью инструментов регулярных оценок Группы по наблюдению и ИДКТК и в ходе посещений наиболее затрагиваемых стран. В дополнение к просьбе, содержащейся в пункте 26 резолюции 2178 (2014), Совет Безопасности просит оба комитета провести та-

кое заседание в рамках подготовки к заседанию Совета Безопасности, которое будет посвящено первой годовщине со дня принятия резолюции 2178 (2014).

Совет Безопасности просит далее Комитет по санкциям против «Аль-Каиды», учрежденный резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011), и Контртеррористический комитет и впредь уделять должное внимание конкретным шагам, предпринятым государствами-членами для осуществления резолюции 2178 (2014), в том числе касающимся разработки новых или усиления действующих законов, правоохранительных органов и механизмов, национальных и многосторонних инициатив в области сбора и обмена информацией, программ и средств осуществления пограничного контроля и оказания помощи в укреплении потенциала тем государствам-членам, которых в наибольшей степени затрагивает проблема, связанная с иностранными боевиками-террористами, надлежащим образом учитывая при этом необходимость выполнения других задач в рамках их мандатов.

Совет Безопасности приветствует доклад (S/2015/358), представленный Группой по наблюдению через Комитет по санкциям против «Аль-Каиды», учрежденный резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011), и доклады (S/2015/338 и S/2015/377), представленные ИДКТК через Контртеррористический комитет, которые посвящены иностранным боевикам-террористам. Совет Безопасности настоятельно рекомендует Канцелярии Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ) в тесной консультации с ИДКТК и на основе ее аналитических материалов и докладов, одобренных Контртеррористическим комитетом, и с учетом подготовленных Группой по наблюдению аналитических докладов, одобренных Комитетом по санкциям против «Аль-Каиды», учрежденным резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011), разработать в рамках Рабочей группы ЦГОКМ КТК план мероприятий по укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в целях противодействия потоку иностранных боевиков-террористов. Совет Безопасности также настоятельно рекомендует, чтобы Канцелярия ЦГОКМ включила в этот план свои приоритетные рекомендации в отношении потребностей в помощи по укреплению потенциала, испытываемых наиболее затрагиваемыми этой проблемой государствами-членами, и составить в порядке приоритетности перечень программ укрепления потенциала и оказания технической помощи, которые должны быть осуществлены структурами ЦГОКМ и Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций (КТЦООН) в течение последующих 24 месяцев.

Совет Безопасности подчеркивает важность осуществления ЦГОКМ таких программ укрепления потенциала в консультации и в сотрудничестве с ИДКТК, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Интерполом, Международной организацией гражданской авиации, Всемирной таможенной организацией, Международной организацией по миграции и другими соответствующими и надлежащими учреждениями, которые могут оказать ей необходимую консультативно-техническую помощь, включая Международную ассоциацию воздушного транспорта, Глобальный контртеррористический форум и Международный институт в области правосудия и верховенства права, и

рекомендует государствам-членам оказывать ЦГОКМ и КТЦООН необходимую финансовую и прочую помощь.

Совет Безопасности самым настоятельным образом призывает государства-члены, если у них имеется такая возможность, оказывать содействие предоставлению действенной помощи по укреплению потенциала и другой технической помощи, в которой нуждаются наиболее затрагиваемые государства, особенно те из них, которым приходится выделять огромные средства для борьбы с проблемой иностранных боевиков-террористов, включая государства, прилегающие к районам вооруженного конфликта, в которых активно действуют иностранные боевики-террористы, в том числе путем поощрения обмена информацией о накопленном опыте и применения передовых методов, в отношении комплекса мер, которые необходимо принять в соответствии с резолюциями 1373 (2001) и 2178 (2014) для противодействия потоку иностранных боевиков-террористов. Совет Безопасности призывает государства-члены координировать, в соответствующих случаях, свои действия с ЦГОКМ для обеспечения более эффективного и действенного оказания технической помощи».